

Известия Гомельского государственного университета
имени Ф. Скорины, № 5 (86), 2014

УДК 336.11

Механизм управления финансовым потенциалом развития региона

Т.В. КЛИМЕНКО

Определяется роль финансового потенциала развития региона в обеспечении его экономической самостоятельности. Предложен авторский подход к трактовке понятия «финансовый потенциал развития региона», приведены его основные характеристики и функции. Рассмотрены взгляды российских и украинских ученых на сущность категории «финансовый механизм», на основе которых автором предложено определение механизма управления финансовым потенциалом развития региона. Выделены этапы реализации и охарактеризованы элементы механизма управления финансовым потенциалом развития региона. Предложены основные направления действия данного механизма, целью которого является обеспечение социально-экономического развития региона.
Ключевые слова: финансовая система региона, финансовый потенциал развития региона, механизм управления финансовым потенциалом развития региона.

The role of the financial potential of regional development in the ensuring its economic independence is considered. The approach to the interpretation of the concept «the financial potential of regional development» is offered; its basic features and functions are specified. The definition of the mechanism of the financial potential management of regional development based on the opinions of Russian and Ukrainian scientists on the essence of the concept «the financial mechanism» is proposed. The stages of implementation are presented and the elements of the mechanism of the financial potential management of regional development are described. The basic directions of this mechanism implementation with the aim of ensuring social and economic regional development are offered.

Keywords: financial system of the region, financial potential of regional development, mechanism of the financial potential management of regional development.

На сегодня регионы играют ведущую роль в реализации экономических реформ государства, в обеспечении эффективного функционирования рынка, социальной сферы, стимулировании развития предпринимательства, межрегиональных и международных связей. Это способствовало предоставлению большей самостоятельности регионам, распределению финансовых ресурсов и полномочий между ними и центром. Но актуальной остается необходимость разработки новых подходов к пониманию сущности и инструментария управления социально-экономическим развитием региона.

Развитие регионов требует создания эффективного экономического базиса, который бы способствовал социальной и экономической стабильности. Эффективность организации финансов региона как системы отношений, связанных с формированием, распределением и использованием финансовых ресурсов всех субъектов, зависит от оптимального построения и действенности его финансовой системы. Последнюю можно представить как совокупность обособленных, но взаимосвязанных сфер и звеньев финансовых отношений, которые имеют определенные особенности в мобилизации и использовании финансовых ресурсов, а также соответствующий аппарат управления и нормативно-правовое обеспечение [11, с. 30].

Элементами финансовой системы региона являются финансовые потоки и денежные фонды, которые аккумулируются, распределяются и используются различными субъектами, создают совокупность его финансовых ресурсов и формируют финансовый потенциал региона.

Финансовый потенциал развития региона – это совокупность финансовых ресурсов, возможностей их формирования (привлечения), наращивания и эффективного использования для удовлетворения потребностей субъектов региона и обеспечения его социально-экономического развития.

Исходя из приведенного определения финансового потенциала развития региона, можно выделить следующие характеристики этой экономической категории:

1) объем финансового потенциала характеризуется совокупностью финансовых ресурсов, которые присутствуют в регионе и необходимы для поддержания нормального функционирования его экономики;

2) финансовый потенциал определяет способность региона создавать (привлекать) финансовые ресурсы для удовлетворения потребностей его субъектов и способствования социально-экономическому развитию;

3) финансовый потенциал отображает результат экономической деятельности субъектов региона;

4) финансовый потенциал является резервом экономической защиты субъектов региона от негативного влияния внутренних и внешних угроз;

5) финансовый потенциал предусматривает наличие институтов, которые содействуют эффективному управлению финансовыми ресурсами региона;

6) финансовый потенциал можно представить как динамичную систему, которая отображает экономические отношения и связи, имеет пространственные и временные параметры.

Финансовый потенциал развития региона как экономическая категория проявляется в его функциях, которые можно сопоставить с функциями финансов [5, с. 50–51]:

– функция обеспечения – финансовый потенциал позволяет обеспечивать потребности субъектов региона и его социально-экономическое развитие, повысить уровень капитализации территории и укрепить ее ресурсную базу;

– функция перераспределения – отображает процесс межрегионального и внутрирегионального перераспределения финансовых ресурсов с целью формирования комплекса фактических и скрытых потенциальных ресурсов региона;

– функция стимулирования – определяет способность региона на основе эффективной системы мобилизации ресурсов привлекать дополнительные свободные инвестиционные ресурсы для его социально-экономического развития;

– функция контроля – отображает финансовый потенциал как финансовый результат хозяйственной деятельности региона и является основанием для межтерриториального сравнения и формирования рейтинга экономического развития.

Управление финансовым потенциалом региона должно базироваться на системном подходе, который предполагает комплексное управление всеми его составляющими, с учетом закономерностей системного развития.

Соответственно, процесс управления финансовым потенциалом развития региона представляет собой непрерывный процесс влияния на его составные элементы через принятие соответствующих стратегических, тактических и оперативных решений для обеспечения формирования, наращивания и эффективного использования его финансовых ресурсов, устойчивого экономического роста и социально-экономического развития.

Формирование и эффективное использование финансового потенциала развития региона на основе системного подхода предполагает согласование между собой и реализацию определенных элементов, таких как: объекты, субъекты, угрозы, цели, принципы, обеспечение, инструментарий, с помощью соответствующего механизма. Отсутствие действенного механизма управления финансовым потенциалом развития региона приведет к возникновению финансовых проблем из-за неэффективного управления финансовыми ресурсами.

Большинство российских и украинских ученых экономическую категорию «финансовый механизм» рассматривают как совокупность форм, методов и рычагов влияния на формирование и использование финансовых ресурсов для достижения определенных целей развития общества.

Ученый В.М. Родионова финансовый механизм трактует как совокупность видов, форм организации финансовых отношений, специфических методов формирования и использования финансовых ресурсов и способов их количественного определения [10, с. 66].

С.В. Барулин под финансовым механизмом понимает совокупность элементов, форм, методов и инструментов формирования и использования финансовых ресурсов, публичных и частнохозяйственных доходов, призванную обеспечить полноценное функционирование системы финансов и реализацию финансовой политики государства (муниципальных образований) и хозяйствующих субъектов [1, с. 82].

Более лаконичное определение финансового механизма приведено Н.В. Миляковым, по мнению которого финансовый механизм – это система установленных государством форм, видов и методов финансовых отношений. Также автор указывает, что финансовый механизм

состоит из совокупности организационных форм финансовых отношений, формы финансовых ресурсов, порядка и методов формирования и использования централизованных и децентрализованных фондов денежных средств, методов финансового планирования, форм управления финансами и финансовой системой, финансового законодательства [8, с. 39].

Украинские ученые С.И. Юрий и В.М. Федосов трактуют финансовый механизм как комплекс финансовых методов и рычагов влияния на социально-экономическое развитие общества. То есть, авторы рассматривают финансовый механизм как совокупность конкретных финансовых методов и рычагов влияния на формирования и использование финансовых ресурсов с целью обеспечения функционирования и развития государственных структур, субъектов хозяйствования и населения [11, с. 85].

Подобное толкование финансового механизма приведено О.Д. Василюком и К.В. Павлюк, которые определяют эту категорию как совокупность форм и методов формирования и использования финансовых ресурсов, которые применяются с целью создания благоприятных условий для экономического и социального развития общества [2, с. 295].

В.М. Опарин финансовый механизм определяет как совокупность финансовых методов и форм, инструментов и рычагов влияния на социально-экономическое развитие общества. Автор отмечает, что финансовый механизм отражает направления, характер и сущность функционирования финансов в обществе [9, с. 55].

Учитывая взгляды ученых, механизм управления финансовым потенциалом развития региона можно рассматривать как совокупность элементов и финансовых отношений, связанных с формированием, распределением и использованием финансовых ресурсов для достижения целей социально-экономического развития.

Функционирование этого механизма должно способствовать своевременному, полному и эффективному формированию и использованию финансовых ресурсов для удовлетворения потребностей региона и обеспечивать его развитие.

Реализация процесса управления финансовым потенциалом развития региона осуществляется в несколько этапов:

- 1) оценка реального и скрытого финансового потенциала региона;
- 2) комплексный анализ внутренних и внешних угроз финансовой системе региона;
- 3) определение целей управления финансовым потенциалом региона;
- 4) анализ альтернативных стратегий управления финансовым потенциалом региона;
- 5) реализация управленческих решений по формированию, наращиванию и использованию финансового потенциала региона;
- 6) контроль над управлением финансовым потенциалом региона;
- 7) оценка эффективности управления финансовым потенциалом региона.

Учитывая, что процесс формирования и использования финансового потенциала региона происходит на основе совокупности финансовых отношений, то такой системный подход предполагает наличие целенаправленных процессов, связанных с достижением определенной системы целей управления:

- оптимизация объема и повышение эффективности управления финансовыми ресурсами региона;
- формирование системы защиты экономики региона от деструктивного влияния внутренних и внешних факторов;
- обеспечение социальных гарантий и благополучия населения региона;
- формирование запаса финансовой прочности экономики региона.

Механизм управления финансовым потенциалом развития региона реализуется с соблюдением четко определенных и научно обоснованных принципов, которые обеспечивают его эффективное функционирование и способствуют достижению поставленных целей. Таковыми принципами являются:

- системность, которая достигается благодаря восприятию составляющих механизма управления финансовым потенциалом развития региона как определенной парадигмы, при этом реализация функций одного субъекта не должна противоречить достижению целей других субъектов и, как результат, достижение максимального эффекта от использования финансового потенциала с целью обеспечения социального и экономического развития региона;

- ориентированность стратегии управления финансовым потенциалом развития региона на финансовую стратегию государства;
- гибкость (адаптивность) – возможность оперативного приспособления к динамичным изменениям внешней и внутренней среды через эффективное использование положительных факторов путем принятия управленческих решений или же создание эффективной системы защиты от негативных проявлений угроз различного рода;
- интегрированность механизма управления финансовым потенциалом в общую систему управления экономикой региона;
- согласованность управленческих решений при обеспечении управления финансовым потенциалом развития региона;
- наличие системы постоянного мониторинга реальных и потенциальных угроз внутреннего и внешнего характера финансовой системе региона;
- учет особенностей финансового развития региона;
- непрерывность управления финансовым потенциалом развития региона;
- партнерские отношения между субъектами региона при управлении его финансовым потенциалом, что позволит согласовать финансовые интересы государства, бизнеса и домохозяйств для достижения социальной, экологической и экономической стабильности в регионе;
- прозрачность при управлении финансовым потенциалом, что позволит иметь полные и достоверные данные о финансовых потоках всех субъектов региона.

Указанные принципы должны применяться комплексно, поскольку они обуславливают эффективность функционирования механизма управления финансовым потенциалом, а уровень реализации принципов определяет качество управления регионом.

Организационное обеспечение управления финансовым потенциалом развития региона является одним из основных элементов его механизма, который объединяет объекты и субъекты управления. Процесс управления предполагает исследование объекта, существующих и потенциальных внешних и внутренних факторов, идентификацию их влияния, планирование и постоянный мониторинг эффективности принятых решений. Эти функции должны выполнять субъекты управления.

Субъектами управления финансовым потенциалом развития региона являются государственные и местные органы власти, субъекты хозяйствования, домохозяйства, финансово-кредитные учреждения, внешние инвесторы, действия которых должны содействовать социальному и экономическому развитию региона. При этом, на государственные и местные органы власти возлагаются функции по обеспечению условий для оптимального формирования и эффективного использования финансового потенциала региона, а также осуществление контроля за соблюдением всеми субъектами действующего законодательства.

Среди объектов можно выделить, во-первых, все иерархические уровни народного хозяйства в пределах региона, в которых происходит формирование и использования финансового потенциала; во-вторых, это совокупность финансовых отношений, которые способствуют формированию и использованию финансового потенциала региона; в-третьих, совокупность финансовых ресурсов.

Одной из составляющих механизма управления финансовым потенциалом развития региона является нормативно-правовое обеспечение, которое включает кодексы, законы, указы Президента, постановления Кабинета Министров, приказы и положения министерств и ведомств, инструкции, нормативы, методические указания и объяснения и т. п. С их помощью государство регулирует финансово-хозяйственные отношения на территории страны. Учитывая постоянные изменения как во внутренней, так и во внешней среде функционирования субъектов любого региона, нормативно-правовое обеспечение также требует совершенствования, чтобы соответствовать мировым стандартам, учитывая интеграционными процессами.

Не менее важным элементом функционирования механизма управления финансовым потенциалом развития региона является информационное обеспечение, состоящее из статистической, экономической, коммерческой, финансовой и другой информации. Полная, своевременная и достоверная информация позволит принимать эффективные решения субъектами региона по управлению финансовым потенциалом, защитить их финансовые интересы от разного рода угроз.

Под инструментарием управления финансовым потенциалом развития региона следует понимать совокупность методов, рычагов и инструментов, применяемых для принятия управленческих решений по формированию и наращивание финансового потенциала, эффективного его использования.

Обязательным элементом в структуре механизма управления финансовым потенциалом развития региона являются финансовые методы как способы воздействия финансовых отношений на формирование и использование финансового потенциала. Такое воздействие осуществляется через управление движением финансовых ресурсов на территории региона, оценку эффективности, экономическое стимулирование и ответственность за неэффективное использование денежных фондов.

Среди наиболее распространенных финансовых методов управления финансовым потенциалом региона необходимо выделить следующие: бюджетное финансирование, самофинансирование, кредитование, инвестирование, планирование, прогнозирование, налогообложение, система расчетов, экономическое стимулирование, ответственность, финансовый контроль и др.

Под финансовым рычагом принято понимать прием действия финансового метода. То есть, финансовые рычаги являются инструментами, которые используются для влияния на развитие финансовых отношений через создание благоприятных условий для оптимального формирования и эффективного использования финансового потенциала региона (таблица 1). С помощью финансовых рычагов осуществляется регулирующее воздействие на финансовые отношения и, соответственно, на финансовые потоки в финансовой системе региона. Разнообразие финансовых рычагов и их различный характер влияния способствуют наиболее эффективному формированию, наращиванию и использованию финансового потенциала региона.

Таблица 1 – Финансовые рычаги влияния на финансовые отношения в регионе

Группы финансовых рычагов	Финансовые рычаги
Финансовые стимулы	налоговые льготы; налоговые каникулы; отсрочки по оплате налогов и сборов; налоговый кредит; списание задолженности по налогам и сборам; бюджетные кредиты; финансовая помощь; госзаказы; льготные кредиты
Финансовые санкции	санкции за нарушение налогового законодательства; санкции за нецелевое использование бюджетных средств; пеня за несвоевременную оплату налогов и сборов; сокращение или приостановка бюджетного финансирования
Планирование и прогнозирование	определение финансовых макропоказателей и индикаторов развития региона; разработка баланса доходов и затрат территории; разработка проекта местного бюджета; составление финансовых планов субъектами хозяйствования; бюджетирование
Финансовые лимиты и резервы	финансовые резервы субъектов хозяйствования; резервные фонды Кабинета Министров Украины, местных советов, финансово-кредитных учреждений; валютные резервы Национального банка Украины; лимиты бюджетного финансирования
Финансовые нормы и нормативы	ставки налогов и сборов, неналоговых платежей (в т.ч. в государственные социальные фонды); нормы амортизационных отчислений; нормы затрат в бюджетных организациях; нормы бюджетного обеспечения; размеры межбюджетных трансфертов; тарифы на жилищно-коммунальные услуги; ставки минимальных размеров социальных стандартов и гарантий (заработной платы, пенсий, стипендий, прожиточного минимума, материальной помощи)
Инструменты финансово-хозяйственной деятельности	налоги и сборы; депозитные и кредитные ставки; инвестиции; арендная плата; страховые платежи; дивиденды и др.

Финансовый инструмент – это любое договорное соглашение, в соответствии с которым происходит увеличение активов одного субъекта и финансовых обязательств другого. К основным финансовым инструментам можно отнести: платежные (платежные поручения, чеки, аккредитивы), кредитные (кредитные договора, векселя), депозитные инструменты (депозитные договора и сертификаты), инструменты страхования (страховые договора и полисы) и инвестирования (акции, инвестиционные сертификаты), другие виды финансовых инструментов.

Эффективность механизма управления финансовым потенциалом развития региона зависит от того, насколько разумно и взвешенно эти финансовые рычаги и инструменты будут использованы субъектами региона.

Важным этапом является выбор методов оценки финансового потенциала, выявления угроз финансовой состоятельности и факторов, которые ограничивают финансовое обеспечение региона. При этом необходимо учитывать, что финансовый потенциал – это сложная экономическая категория и каждая его составляющая требует индивидуального подхода к оценке.

Основанием для проведения оценки финансового потенциала являются критерии. Критерий – это определенный признак (или совокупность признаков), на основании которого осуществляется оценка уровня финансового потенциала развития региона. Критерии определяются путем расчета системы финансовых показателей – как относительных, так и абсолютных.

Об эффективности управления финансовым потенциалом региона можно говорить в том случае, если все индикаторы его оценки соответствуют своим предельным (рекомендованным) значениям. То есть, индикатор – это определенный показатель, который демонстрирует количественные и качественные характеристики состояния финансового потенциала развития региона.

Подводя итоги, отметим, что управление финансовым потенциалом развития региона – это непрерывный процесс, который позволяет на основе принятия оперативных, тактических и стратегических решений содействовать социально-экономическому развитию региона и росту уровня его конкурентоспособности.

Действие механизма управления финансовым потенциалом развития региона должно быть направлено на:

- управление формированием финансового потенциала и его составляющих (бюджетного потенциала, финансовых потенциалов субъектов хозяйствования, домохозяйств, финансово-кредитных учреждений, внешних инвесторов), что предполагает эффективное формирование доходной и расходной частей местных бюджетов, содействие развитию предпринимательской и инвестиционной активности, создание приемлемых условий формирования финансовых ресурсов домохозяйств, развитие рынков финансовых услуг;

- стимулирование роста финансового потенциала всех субъектов региона через создание благоприятных условий организованного накопления финансовых ресурсов;

- эффективное финансирование расходов субъектов региона через распределение и перераспределение финансовых потоков благодаря повышению результативности их деятельности.

Эффективное действие механизма управления финансовым потенциалом развития региона предусматривает удовлетворение потребностей его субъектов на принципах самодостаточности, обеспечивает оптимальный запас финансовой прочности для противостояния внутренним и внешним угрозам, создает материальную основу для социально-экономического развития.

Литература

1. Барулин, С.В. Финансы : учебник / С.В Барулин. – М. : КноРус, 2010. – 640 с.
2. Василик, О.Д. Державні фінанси України : підручник / О.Д. Василик, К.В. Павлюк. – К. : Центр навчальної літератури, 2004. – 608 с.
3. Вахович, І.М. Фінансова спроможність регіону : діагностика та механізми забезпечення : Навчальний посібник / І.М. Вахович, І.М. Камінська. – Луцьк : Надстир'я, 2009. – 400 с.
4. Голодова, Ж.Г. Формирование и управление финансовым потенциалом региона в целях обеспечения его экономического роста : автореф. дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.10 / Ж.Г. Голодова. – Москва, 2010. – 46 с.
5. Зенченко, С.В. Формирование и оценка регионального финансового потенциала устойчивого развития экономики территории : теория и методология : дис. ... д-ра экон. наук : 08.00.05; 08.00 / С.В. Зенченко. – Ставрополь, 2009. – 316 с.
6. Івашко, О.А. Концептуальні основи фінансового механізму / О.А. Івашко // Науковий вісник Волинського національного університету імені Лесі Українки. – 2010. – № 4. – Розділ V. Гроші, фінанси і кредит. – С. 65–71.

7. Конярова, Э.К. Управление воспроизводством финансового потенциала (на примере Удмуртской Республики) : автореф. дис. ... канд. экон. наук : 08.00.05; 08.00.10 / Э.К. Конярова. – Ижевск, 2005. – 24 с.
8. Миляков, Н.В. Финансы : учебник / Н.В. Миляков. – 2 е изд. – М. : ИНФРА М, 2004. – 543 с.
9. Опарін, В.М. Фінанси (Загальна теорія) : Навчальний посібник / В.М. Опарін. – вид. 2-ге, доп. і перероб. – К. : КНЕУ, 2005. – 240 с.
10. Финансы : Учебник для вузов / Под ред. В.М. Родионовой. – М. : Финансы и статистика, 1995. – 431 с.
11. Фінанси : підручник / С.І. Юрій, В.М. Федосов, Л.М. Алексеєнко [та ін.] ; за ред. С.І. Юрія, В.М. Федосова. – К. : Знання, 2008. – 611 с.

Черниговский государственный
технологический университет

Поступила в редакцию 01.07.2014